



*Interesna skupina lokalnih interesov*

Številka: 060-16-1/2024/3  
Ljubljana, 29. 1. 2024

PREDLOG

**Z A P I S N I K**

18. seje Interesne skupine lokalnih interesov, ki je bila v sredo, 24. januarja 2024, v dvorani Državnega sveta, Šubičeva 4, Ljubljana.

Seja se je pričela ob 11. uri in se končala ob 11.50 uri.

Prisotni: Bojan Borovnik, Peter Dermol, Rajko Fajt, Ivan Meglič, Jasmina Opec Vöröš, Milan Ozimič (vodja), Leopold Pogačar, Miloš Pohole, Dušan Strnad, Matjaž Švagan, mag. Elena Zavadlav Ušaj, Darko Zevnik, mag. Marko Zidanšek.

Opravičeni: Dejan Crnek, Bojan Kekec, David Klobasa, Gregor Korene, Igor Marentič, Andrej Poglajen, Matej Slapar, dr. Matjaž Štolfa, Drago Žura.

Sprejet dnevni red:

- 1. Potrditev zapisnikov 17. seje in 14. izredne seje Interesne skupine lokalnih interesov**
- 2. Priprava na 13. sejo Državnega sveta**
- 3. Poročilo o delu Interesne skupine lokalnih interesov za leto 2023**
- 4. Razno**

Interesna skupina je bila sklepčna in je sprejela dnevni red (12 ZA, 0 PROTI).

**Ad 1)**

**Potrditev zapisnikov 17. seje in 14. izredne seje Interesne skupine interesne skupine**

Interesna skupina je potrdila zapisnika (12 ZA, 0 PROTI).

**Ad 2)**

Interesna skupina lokalnih interesov je v okviru **priprave na 13. sejo Državnega sveta** obravnavala naslednje točke dnevnega reda seje Državnega sveta:

I)

**Predlog Mnenja k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o volitvah v državni zbor (ZVDZ-E) - skrajšani postopek, EPA 1210-IX**

Pristojna Komisija za državno ureditev je predlog zakona pogojno podprla.

Predsednik Komisije za državno ureditev Rajko Fajt je pojasnil, da je Državnik svet sprejel zakonodajno iniciativo s podobno vsebino in jo predložil tik za predlogom zakona skupine poslank in poslancev, zato se je slednji začel prej obravnavati v okviru zakonodajne procedure. Pri tem oba predloga zakona urejata volilno pravico za osebe z intelektualnimi in psihosocialnimi oviranostmi, pri poslanski predlog zakona ureja le aktivno volilno pravico navedene kategorije volivcev, medtem ko predlog zakona Državnega sveta ureja aktivno in pasivno volilno pravico ter vprašanje pravice do pomočnika in vprašanje volitev v Državni svet. Komisija je predlog poslancev podprla pod pogojem, da se v Nadaljnji zakonodajni proceduri z amandmaji nadgradi predlog zakona tako, da se bodo vključile tudi vsebine, ki jih ureja predlog zakona Državnega sveta. To se je na matičnem delovnem telesu Državnega zbora tudi zgodilo, saj dopolnjen predlog zakona vključuje pripombe in priporočila pristojne Komisije za državno ureditev. Posledično se predlaga, da Državni svet podpre predlog dopolnjenega predloga zakona.

Interesna skupina je, na podlagi 16. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20, 123/20, 67/22 in 69/23), sprejela (11 ZA, 0 PROTI) naslednje **s t a l i š č e**:

Interesna skupina lokalnih interesov **podpira** Predlog Mnenja k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o volitvah v državni zbor.

II)

**Predlog Mnenja k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja (ZVO-2A) – druga obravnava, EPA 1056-IX**

Pristojna Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, zainteresirana Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance ter zainteresirana Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide so podprle predlog zakona.

Vodja interesne skupine Milan Ozimič je opozoril je, da so komisije podprle predlog zakona, ki ga je predložila skupina volivk in volivcev zaradi negativnega vpliva sosežiga odpadkov na zdravje ljudi in s ciljem izenačitve okoljskih standardov za sosežigalnice s sežigalnicami. Opozoril je, da so državni svetniki, ki zastopajo interesne delodajalcev, nasprotovali predlogu zakona, ker ne sledi evropski zakonodaji oz. BAT zaključkom, medtem ko so državni svetniki, zastopniki lokalnih interesov podprli predlog zakona, saj je njena vsebina v prid lokalnemu prebivalstvu. Vodja interesne skupine Milan Ozimič je dodatno pojasnil, da je bil predlog zakona na matičnem delovnem telesu Državnega zbora z amandmaji izboljššan do te mere, da sledi pripombam Zakonodajno-pravne službe Državnega zbora in opozorilom Vlade.

Interesna skupina je, na podlagi 16. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20, 123/20, 67/22 in 69/23), sprejela (13 ZA, 0 PROTI) naslednje **s t a l i š č e**:

Interesna skupina lokalnih interesov **podpira** Predlog Mnenja k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja.

III)

**Predlog Zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 114/23; v nadaljevanju: ZDR-1D) v celoti in še posebej 39. člena ZDR-1D ter petega odstavka 49. člena; 65.a člena; 67.a člena; petega odstavka 68. člena; tretjega, četrtega in petega odstavka 113. člena; 167.a člena in četrtega odstavka 182. člena Zakona o delovnih razmerjih (Uradni**

list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 119/21 – ZČmIS-A, 202/21 – odl. US, 15/22, 54/22 – ZUPŠ-1, 114/23 in 136/23 – ZIUZDS; v nadaljevanju: ZDR-1), kot je bil spremenjen z ZDR-1D.

Predlog zahteve je podala Interesna skupina delodajalcev. Pristojna Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide je podprla predlog zahteve.

Interesna skupina je, na podlagi 16. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20, 123/20, 67/22 in 69/23), sprejela (13 ZA, 0 PROTI) naslednje **s t a l i š č e**:

Interesna skupina lokalnih interesov **podpira** Predlog Zahteve za začetek postopka za oceno ustavnosti navedenih določb Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o delovnih razmerjih.

IV)

#### **Predlog Sklepa k Zaključkom posveta Odpornost in neprekinjenost delovanja ključnih organizacij imperativ moderne družbe**

Pristojna Komisija za državno ureditev se je seznanila z zaključki posveta in predlagala Državnemu svetu, da se z njimi seznani in pozove Vlado in posamezna ministrstva, da se do njih opredelijo.

Predsednik Komisije za državno ureditev Rajko Fajt je pojasnil, da je Komisija za državno ureditev soorganizirala posvet z Inštitutom za korporativne varnostne študije (ICS) in Slovenskim združenjem za korporativno varnost 27. 11. 2023. Poudaril je, da je bil glavni namen posveta pogovor o izzivih, ki jih prinaša zahtevno varnostno okolje z vključenimi varnostnimi grožnjami. Pri tem je izpostavil, da so lanskoletne poplave pokazale, da bodo uspešno preživela samo tista organizacijska okolja, ki zagotavljajo ustrezen sistemski pristop pri zagotavljanju načrtovanja neprekinjenega delovanja. V nadaljevanju je predstavil potek posveta ter sodelujoče na posvetu, ki ga je povezoval skupaj s predsednikom sveta ICS dr. Denisom Čaletom. Povzel je vsebino 18 zaključkov in še posebej izpostavil problematiko pomanjkanja ustreznih kadrov na specifičnih področjih. V tej luči tudi potekajo pogovori o organiziranju posveta, kjer bi sodelovala tudi Komisija za izobraževanje, kulturo, znanost, šport in mladino, na katerem bi naslovili izzive v zvezi z zagotavljanjem kadrov na področju kibernetne varnosti.

Interesna skupina je, na podlagi 16. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20, 123/20, 67/22 in 69/23), sprejela (13 ZA, 0 PROTI) naslednje **s t a l i š č e**:

Interesna skupina lokalnih interesov **podpira** Predlog Sklepa k Zaključkom posveta Odpornost in neprekinjenost delovanja ključnih organizacij imperativ moderne družbe.

V)

#### **Seznanitev z delom Statističnega sveta Republike Slovenije v letu 2023.**

Vodja interesne skupine je člane interesne skupine seznanil, da bo na plenarnem zasedanju Državnega sveta delo Statističnega sveta Republike Slovenije predstavil državni svetnik Marko Staroveški.

### Ad 3)

#### **Poročilo o delu Interesne skupine lokalnih interesov za leto 2023**

Člani interesne skupine so s sklicem seje prejeli predlog poročila interesne skupine.

Vodja interesne skupine Milan Ozimič je pojasnil, da je vsebina poročila pripravljena v skladu z ustaljeno prakso preteklih mandatov Državnega sveta. Njegova vsebina odraža lanskoletno delo interesne skupine in zajema povzetek pomembnejših razprav. Vsebina poročila interesne skupine bo vključena v poročilo o delu Državnega sveta za leto 2023. Poudaril je, da vsebina poročila tudi kaže, da se je Interesna skupina lokalnih interesov angažirala in odzivala na aktualne družbene izzive ter pri tem še posebno pozornost namenjala področjem, ki so v interesu lokalnih skupnosti.

Interesna skupina lokalnih interesov je, na podlagi 16. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15, 55/20, 123/20, 67/22 in 69/23), sprejela (12 ZA, 0 PROTI) naslednji **s k l e p**:

Interesna skupina je **sprejela** Poročilo o delu Interesne skupine lokalnih interesov za leto 2023.

### Ad 4)

#### **Razno**

1.

Vodja interesne skupine Milan Ozimič je pojasnil, da se je Kolegij Državnega sveta na 13. seji 16. 1. 2024 seznanil s pravnimi mnenji glede možnosti odpovedi vetu v kriznih razmerah, ko obstaja interes za pospešitev uveljavitve zakona (npr. kot je bilo v času covida ali pa v času lanskoletnih poplav zaradi potrebe po hitrejši intervenciji). Članice in člani Kolegija Državnega sveta so se seznanili z mnenjem Inštituta za ustavno pravo, Ljubljana, in prof. dr. Mateja Avblja ter analizo obeh mnenj, ki jo je pripravila Pravno-kadrovska služba Državnega sveta:

- Prof. dr. Avbelj je mnenja, da bi lahko Državni svet dosegel hitrejšo uveljavitev zakona tako, da bi v Poslovniku Državnega sveta uredil t.i. akt o neuveljavitvi zahteve, da Državni zbor pred razglasitvijo zakona o njem še enkrat odloča. Za uvedbo predlagane spremembe Poslovnika Državnega sveta po njegovem mnenju spremembe Ustave niso potrebne.
- Inštitut za ustavno pravo meni, da morebitna poslovniška možnost odpovedi vetu v kriznih razmerah ne bi bila ustavnoskladna rešitev oz. vidi možnost pospešenega odločanja Državnega sveta prek neizglasovanega predloga zahteve za ponovno odločanje, kar pa obstoječi ustavni in poslovniški okvir že omogoča.
- Pravno-kadrovska služba Državnega sveta je poudarila, da Ustava ne določa posebne pristojnosti, da bi se lahko Državni svet odpovedal vetu s posebnim aktom, zato te pristojnosti ne sme določati sam s svojim poslovníkom.

Po krajši razpravi, v kateri so sodelovali državni svetniki Leopold Pogačar, Dušan Strnad in Milan Ozimič, so se člani Interesne skupine lokalnih interesov dogovorili, da se na eni od prihodnjih sej seznanijo z mnenji Inštituta za ustavno pravo, Ljubljana, in prof. dr. Mateja Avblja ter analizo Pravno-kadrovske službe Državnega sveta.

2.

Na vprašanje državne svetnice Jasmine Opec Vöröš glede uskladitve sejin z inflacijo je vodja interesne skupine pojasnil, da Finančni načrt Državnega sveta za prihodnji dve leti predvideva uskladitev in, kot mu je znano, naj bi se to realiziralo tekom letošnjega leta. Po njegovem je smiselno, da se počaka na rezultat plačnih pogajanj znotraj javnega sektorja.

Sekretarka  
Meta Štembal

Vodja  
Milan Ozimič