REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance

Številka: 435-02-2/2023/5 EPA 1222-IX
Ljubljana, 12. 1. 2024

Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je, na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 - odl. US in 21/13 - ZFDO-F in 81/18-odl. US) in 20. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20, 123/20, 67/22 in 69/23), pripravila

M n e n j e

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (ZDDPO-2T) – nujni postopek

Komisija Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance (v nadaljevanju Komisija) je na 16. seji 10. januarja 2024 obravnavala Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (ZDDPO-2T), ki ga je Državnemu zboru v obravnavo po nujnem postopku predložila Vlada Republike Slovenije.

Komisija predlog zakona **podpira.**

* * *

Predlog zakona je predstavila predstavnica Ministrstva za finance mag. Tina Humar, generalna direktorica direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov.

Pojasnila je, da zakona spreminja in dopolnjuje Zakon o davku od dohodkov pravnih oseb, ki določa obdavčitev pravnih oseb. Posega se v določbe, ki za davčne namene opredeljujejo nastanek poslovne enote, dodatno pa je v predmetni zakon vključen še nov ukrep - tako imenovano pravilo EBITDA. Navedeno pravilo je določeno v direktivi EU o ukrepih proti izogibanju davkom, imenovani direktiva ATAD. Gre še za zadnji ne-preneseni ukrep iz navedene direktive, ki posega na področje priznavanja obresti za davčne namene.

Pravilo EBITDA zavezancu, ki je del mednarodne skupine podjetij, za davčne namene, omeji priznavanje presežnih stroškov izposojanja.

Presežne stroške izposojanja se omeji na 30 % višine EBITDA zavezanca, torej na 30 % dobička zavezanca pred obrestmi, davki in amortizacijo. Skladno z možnostjo, ki jo dopušča direktiva ATAD pa se z vidika poenostavitve določi tudi absolutni prag omejevanja presežnih stroškov izposojanja na višino 1 mio EUR.

Ukrep omejevanja presežka stroškov izposojanja, ki je eden od ukrepov direktive ATAD, naslavlja vrzeli, ki jih mednarodne skupine podjetij izkoriščajo pri svojem čezmejnem poslovanju. Gre za situacije, ko se s posojanjem denarnih sredstev znotraj mednarodne skupine podjetij ustvarjajo prakse, ki omogočajo erozijo davčne osnove v jurisdikcijah z visoko obdavčitvijo, saj obresti predstavljajo odhodek, ki znižuje davčno osnovo.

S predlogom zakona se izpolnjujejo tudi mednarodne zaveze Slovenije na ravni EU in OECD, v delu, ki se nanaša na določanje obstoja oziroma statusa poslovne enote.

Dodatno se s predlogom zakona predlaga skrajšanje časovnega obdobja opredelitve gradbišča, kot poslovne enote, z 12 mesecev na 6 mesecev.

* * *

V razpravi članov komisije je bilo izpostavljeno nerazumevanje razlogov za stalno spreminjanje ZDDPO, , saj se ga je v zadnjem času spremenilo že trikrat. Če je razlog usklajevanje zakonodaje z evropsko zakonodajo, zakaj se tega ne izvede v paketu naenkrat. Stalno spreminjanje zakonodaje naslavlja tudi t. i. davčno nepredvidljivost, ki se je izkazala kot eden glavnih razlogov za slabše investiranje investitorjev v naši državi. Zanimalo jih je tudi zakaj se skrajšuje časovno obdobje z 12 na 6 mesecev za opredelitev poslovne enote na gradbiščih?

Predstavnica ministrstva je pojasnila, da gre za vsebinsko različne zakonske rešitve, ki so res v določenih segmentih povezane, vendar bi jih v vsakem primeru morali obravnavati ločeno. V tem primeru gre za prenos evropske v našo zakonodajo, ki je že dalj časa pripravljena, vendar se je zaradi naravne nesreče (poplave v avgustu 2023) dalo prednost ureditvi dviga davčne stopnje, kar pa se je namenoma zaradi vsebinske povezave uredilo v okviru Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev (Uradni list RS, št. 131/23) . Se je pa strinjala, da je davčna in pravna predvidljivost pomembna tudi investitorjem - tako tujim kot domačim. Žal na globalni ravni prihaja do velikih sprememb in povečane aktivnosti, kar bo imelo za posledico dodatne spremembe davčne zakonodaje, vendar meni, da zaradi tega ne bi smela trpeti davčna predvidljivost, saj gre za prenos direktiv EU v nacionalno zakonodajno vseh držav članic.
Razlog za skrajšanje roka za prepoznavo poslovne enote na gradbišču je, da ima Slovenija sklenjene nekatere bilateralne sporazume z državami, v katerih je ta rok krajši od 12 mesecev oz. znaša 6 mesecev, s čimer 6-mesečno obdavčitev poslovne enote prepustimo drugi državi.

Komisija k predlogu zakona ni imela vsebinskih pripomb in mu je v okviru glasovanj izrekla podporo.

* * *

Za poročevalca je bil določen predsednik komisije, državni svetnik Mitja Gorenšček.

Sekretar komisije
Rok Šimenc, l.r.

Predsednik komisije
Mitja Gorenšček, l.r.