



Številka: 411-01-11/2025/1

Datum: 1. 9. 2025

Predlog

PREDLOG SPREMEMB FINANČNEGA NAČRTA DRŽAVNEGA SVETA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2026 IN PREDLOG FINANČNEGA NAČRTA DRŽAVNEGA SVETA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2027

Državni svet Republike Slovenije (v nadaljevanju: Državni svet) je na podlagi usklajevalnega sestanka, ki je potekal na Ministrstvu za finance dne 4. 6. 2025, le-temu posredoval Predlog sprememb finančnega načrta Državnega sveta za leto 2026 in Predlog finančnega načrta Državnega sveta za leto 2027. Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vlada) je s sklepom št. 41003-6/2025/3 z dne 17. 6. 2025 določila razrez proračunskih izdatkov za pripravo Predloga sprememb finančnega načrta Državnega sveta za leto 2026 in Predloga finančnega načrta Državnega sveta za leto 2027, pri čemer pri določanju razreza proračunskih izdatkov ni upoštevala predlogov Državnega sveta. V skladu z Odločbo Ustavnega sodišča U-I-474/18 z dne 10. 12. 2020 in na podlagi drugega odstavka 20. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZFisP-1 in 39/25; v nadaljevanju: ZJF) je Državni svet v Predlog sprememb proračuna Republike Slovenije za leto 2026 in Predlog proračuna Republike Slovenije za leto 2027 vključil svoja predloga finančnih načrtov, kot sta bila predstavljena že na usklajevalnem sestanku na Ministrstvu za finance.

Državni svet predlaga spremembo finančnega načrta za leto 2026 v višini 4.146.411 EUR (integralna sredstva) in predlog finančnega načrta za leto 2027 v višini 4.327.763 EUR (integralna sredstva in namenska sredstva), ki jih potrebuje za izvajanje njegovih ustavnih in zakonskih pristojnosti.

Tabela: Sprememba finančnega načrta Državnega sveta za leto 2026 in Predlog finančnega načrta Državnega sveta za leto 2027

PP	Naziv PP	Sprememba FN 2026	Predlog FN 2027
Integralna sredstva			
2818	Investicije	112.569	130.654
8131	Plače	2.032.462	2.164.828
8134	Materialni stroški	857.035	881.936
8139	Drugi odhodki za delo	1.144.345	1.144.345
	SKUPAJ	4.146.411	4.321.763
Namenska sredstva		0,00	6.000
SKUPAJ		4.146.411	4.327.763

Obrazložitev:

2818 Investicije in investicijsko vzdrževanje državnih organov

Državni svet na postavki 2818 Investicije in investicijsko vzdrževanje državnih organov načrtuje sredstva za nakup in vzdrževanje osnovnih sredstev za leto 2026 v višini 112.569 EUR (integralna sredstva) in za leto 2027 v skupini višini 136.654 EUR (integralna sredstva 130.654 EUR ter namenska sredstva 6.000 EUR).

Leto 2026

Državni svet ocenjuje, da za investicije in investicijsko vzdrževanje državnih organov v okviru postavke 2818 potrebuje sredstva v višini 112.569 EUR (integralna sredstva). Večji del sredstev za investicije in investicijsko vzdrževanje bo Državni svet v letu 2026 namenil za zamenjavo prenosnih računalnikov z delovnimi postajami za zaposlene ter za zamenjavo obstoječega strežnika. V navedenem letu bo ob najemu novih poslovnih prostorov del sredstev namenil tudi ureditvi slednjih. Načrtovani nakup avtomobila bo Državni svet prestavil na kasnejše obdobje oziroma obdobje naslednjega mandata.

Leto 2027

Državni svet ocenjuje, da za investicije in investicijsko vzdrževanje državnih organov v okviru postavke 2818 potrebuje sredstva v višini 136.654 EUR (integralna sredstva 130.654 EUR ter namenska sredstva 6.000 EUR). V letu 2027 Državni svet načrtuje, da bo večji del sredstev namenil za nakup dotrajane strojne računalniške opreme (prenosni računalniki) za državne svetnike, ki bodo svojo funkcijo opravljali v okviru naslednjega mandatnega obdobja. Prav tako v navedenem letu načrtuje sredstva za prenovo pisarn ter nakup licenčne programske opreme za novo strojno računalniško opremo.

Leto 2028

Državni svet ocenjuje, da za investicije in investicijsko vzdrževanje državnih organov v okviru postavke 2818 potrebuje sredstva v višini 117.147 EUR. V letu 2028 Državni svet načrtuje, da bo večji del sredstev namenil zamenjavi dotrajanega strežnika z novim ter nakupu novega službenega vozila.

8131 Plače

Državni svet na postavki 8131 Plače načrtuje sredstva za izplačila plač zaposlenim v Državnem svetu v višini 2.032.462 EUR za leto 2026 in v višini 2.164.828 EUR za leto 2027 v skladu s Kadrovskim načrtom Državnega sveta. Pri načrtovanju sredstev za plače je Državni svet upošteval dvig plač, ki je posledica prenove plačnega sistema in se odraža v višjih plačah zaposlenih.

Leto 2026

Državni svet potrebuje sredstva na postavki 8131 Plače v višini 2.032.462 EUR. Državni svet v letu 2026 predvideva maksimalno dovoljeno število zaposlenih (40) v skladu s kadrovskim načrtom. Izračun mase za plače temelji na predvidenih napredovanjih zaposlenih v letih 2025 in 2026 ter na predvidenih stroških za izplačilo regresa, malic, dodatkov iz naslova nadomestil za delo na domu, redne delovne uspešnosti in povračil stroškov prevoza. V navedenem letu je prav tako predvidena ena upokojitev in posledično izplačilo odpravnine ter izplačilo jubilejnih nagrad. Z nastopom novega mandata Vlade Republike Slovenije (maj 2026) je Državni svet upošteval tudi polna izplačila plač dvema funkcionarjema.

Leto 2027

Državni svet potrebuje sredstva na postavki 8131 Plače v višini 2.164.828 EUR. Izračun mase za plače temelji na predvidenih napredovanjih zaposlenih v letih 2026 in 2027, na predvidenih stroških za izplačilo regresa, malic, dodatkov za izplačilo nadomestil za delo na domu, izplačila

redne delovne uspešnosti ter povračil stroškov prevoza. V navedenem letu je prav tako predvidena ena upokojitev in posledično izplačilo odpravnine ter izplačilo jubilejnih nagrad.

8134 Materialni stroški

Državni svet na postavki 8134 Materialni stroški predvideva sredstva za materialno poslovanje za leto 2026 višini 857.035 EUR in za leto 2027 v višini 881.936 EUR.

Leto 2026

Državni svet v letu 2026 potrebuje za materialno poslovanje sredstva v višini 857.035 EUR. V letu 2026 Državni svet ocenjuje porabo sredstev za pisarniški ter splošni material in storitve, posebni material in storitve, energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije, tekoče vzdrževanje, poslovne najemnine in zakupnine ter druge operativne odhodke. Državni svet prav tako načrtuje nadaljevanje izvajanja mednarodnih dejavnosti predsednika Državnega sveta, vključno z gospodarskimi delegacijami. Za službo Državnega sveta so bili v letu 2025 najeti dodatni poslovni prostori, kar se bo odražalo tudi v letu 2026, in sicer v višjih stroških najema poslovnih prostorov, obratovalnih stroških in drugih stroških, povezanih z najemom. Povišanje stroškov predstavlja tudi programska rešitev, ki sekretarjem komisij omogoča transkripcijo sej, ki nadomešča ročno zapisovanje sej po vzoru magnetogramov.

Za krepitev položaja in vloge Državnega sveta v zakonodajnem postopku slednji prav tako načrtuje porabo sredstev za izdelavo oz. pripravo zunanjih pravnih svetovanj ustreznih institucij. Povišanje stroškov glede na oceno preteklih let Državni svet prav tako utemeljuje s sklenitvijo dogovora o uporabi stvarnega premoženja z Državnim zborom, ki je rezultat izvedene revizije poslovanja Državnega sveta s strani Računskega sodišča. V skladu z navedenim Državni svet od leta 2023 naprej plačuje višji delež sorazmernih stroškov Državnemu zboru za vzdrževanje in upravljanje objekta.

Leto 2027

Državni svet v letu 2027 potrebuje za materialno poslovanje sredstva v višini 881.936 EUR. V letu 2027 Državni svet ocenjuje porabo sredstev za pisarniški ter splošni material in storitve, posebni material in storitve, energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije, tekoče vzdrževanje, poslovne najemnine in zakupnine ter druge operativne odhodke na podlagi spremembe finančnega načrta za leto 2026, pri čemer upošteva tudi rast cen omenjenih storitev.

8139 Drugi odhodki za delo

Državni svet na postavki 8139 Drugi odhodki za delo načrtuje sredstva za izplačilo sredstev članom Državnega sveta za opravljeno delo v Državnem svetu in drugih dokumentiranih stroškov v zvezi z opravljanjem njihove funkcije za leto 2026 v višini 1.144.345 EUR in za leto 2027 v enaki višini 1.144.345 EUR.

Leto 2026

Delo Državnega sveta je vezano na delo Državnega zbora in Vlade, zato Državni svet ocenjuje, da bo v letu 2026 potreboval za druge odhodke za delo sredstva v višini 1.144.345 EUR. Državni svet ocenjuje porabo za druge odhodke za delo na podlagi prioritet, ki so bile zastavljene ob konstituiranju Državnega sveta VII. mandata in upoštevajo večje število sej Državnega sveta, delovnih teles Državnega sveta, interesnih skupin ter novo ustanovljenih delovnih skupin za pripravo pokrajinske zakonodaje, za pripravo predloga zakonskih in drugih rešitev na področju občinskih kategoriziranih cest v zasebni lasti ter za pripravo predloga sprememb zakonske ureditve zavodov.

Izplačila za delo opredeljujejo Zakon o državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 – ZFDO-F, 81/18 – odl. US, 16/23 in 12/24 – ZVDZ-E), Sklep o pogojih za izplačevanje plačil za opravljanje funkcije podpredsednika in člana Državnega sveta RS, št. 111-01/12-10 z dne 20.3.2013 z nadaljnjimi spremembami (v nadaljevanju: sklep) in Sklep o povračilih stroškov članom Državnega sveta, št. 040-02-1/2023/4 z dne 15.2.2023, saj so s spremembo zakonodaje, ki je funkcionarje izenačila z javnimi uslužbenci, le-ti upravičeni tudi do regresa za prehrano ter dnevnic in višjih kilometrin na službeni poti, kar dodatno povečuje stroške izplačil. Glede na to, da se sejnine za opravljanje funkcije državnim svetnikom niso spreminjale od leta 2013 niti se niso usklajevale z inflacijo, je Državni svet na svoji 23. seji Državnega sveta dne 11.12.2024 sprejel sklep, s katerim je dvignil višino vseh sejin, ter s tem istim sklepom določil, da se zneski vseh sejin usklajujejo enkrat letno, pri čemer se višina uskladitve vrednosti plačil izračuna v skladu z uskladitvijo vrednosti plačnega razreda predsednika Državnega sveta v tekočem letu. Predlog akta za uskladitev zneskov plačil pripravi in vloži v obravnavo Državnemu svetu Mandatno-imunitetna komisija Državnega sveta. Uveljavitev zadnjih sprememb in dopolnitev omenjenega sklepa se že odraža v realizaciji v letu 2025 in se bo prav tako odražala v prihodnjih realizacijah. Prav tako je treba upoštevati, da se s polnim izplačilom plače funkcionarjem posledično dvigne tudi limit za maksimalno izplačilo državnim svetnikom na mesečni ravni, ki znaša največ tretjino osnovne plače predsednika Državnega sveta.

Leto 2027

Delo Državnega sveta je vezano na delo Državnega zbora in Vlade, zato Državni svet ocenjuje, da bo v letu 2027 potreboval za druge odhodke za delo sredstva v višini 1.144.345 EUR. Državni svet ocenjuje porabo za druge odhodke za delo na podlagi prioritet, ki so bile zastavljene ob konstituiranju Državnega sveta VII. mandata in upoštevajo večje število sej Državnega sveta, delovnih teles Državnega sveta, interesnih skupin ter novo ustanovljenih delovnih skupin za pripravo pokrajinske zakonodaje, za pripravo predloga zakonskih in drugih rešitev na področju občinskih kategoriziranih cest v zasebni lasti ter za pripravo predloga sprememb zakonske ureditve zavodov.

* * *

Iz navedenega izhaja, da je predlog razreza proračunskih izdatkov za leti 2026 in 2027 načrtovan izredno racionalno in po načelu dobrega gospodarja, zato je Državni svet v aplikacijo APPrA¹ v skladu s pravnim redom vnesel svoj predlog proračunskih izdatkov za leto 2026 v višini v višini 4.146.411 EUR in za leto 2027 v višini 4.327.763 EUR. Ob tem je Državni svet Ministrstvo za finance izrecno opozoril na odločbo Ustavnega sodišča glede finančne avtonomije (U-I-474/18), 20. člen ZJF in ustavni položaj Državnega sveta ter izrazil pričakovanje, da se vse naštetu ustrezno spoštuje v postopku priprave proračuna.

¹ APPrA - aplikacija za pripravo proračuna in analize