



DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
Šubičeva ulica 4

1000 Ljubljana

**Zadeva: Predlogi amandmajev službe Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije k
Predlogu zakona o digitalizaciji zdravstva (EPA 2240-IX)**

Služba Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) v zvezi s Predlogom zakona o digitalizaciji zdravstva (EPA 2240-IX; v nadaljnjem besedilu: predlog zakona) podaja predloge amandmajev ter predlaga, da upravičeni predlagatelji vložijo v nadaljevanju predlagane amandmaje.

Lep pozdrav.

Pripravil:
Matej Naglič,
višji pravni svetovalec I

mag. Robert Ljoljo
generalni direktor

Vročiti po elektronski pošti:

- Državni zbor Republike Slovenije, Šubičeva ulica 4, Ljubljana – gp@dz-rs.si
- Državni svet Republike Slovenije (v vednost) – gp@ds-rs.si
- Vlada Republike Slovenije, Gregorčičeva 20, 25, Ljubljana (v vednost) – gp.gs@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Štefanova ulica 5, Ljubljana (v vednost) – gp.mz@gov.si

Predlogi amandmajev ZZS k Predlogu zakona o digitalizaciji zdravstva (EPA 2240-IX)

K 4. členu predloga zakona

Predlog amandmaja:

V 4. členu se v prvem odstavku besedilo »številka Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZS številka)« nadomesti z besedilom »identifikacijska številka zavarovane osebe, ki jo dodeli Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZS številka zavarovane osebe)«.

Obrazložitev:

Predlagana sprememba prvega odstavka 4. člena predloga zakona predstavlja terminološko uskladitev izraza z izrazom, kot je opredeljen v 79.b členu Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ, 40/23 – ZČmIS-1, 78/23 in 32/25 – ZZDej-N; v nadaljnjem besedilu: ZZVZZ), ter jasno opredelitev, da se ZZS številka nanaša na zavarovano osebo. ZZS v svojih evidencah, ki jih vodi v skladu z ZZVZZ, vodi podatke o treh vrstah identifikacijskih ZZS števil (ZZS številka zavarovane osebe, ZZS številka zavezanca za prispevek in ZZS številka izvajalca zdravstvene dejavnosti), zato je treba jasneje določiti vrsto ZZS številke.

K 26. členu predloga zakona

Predlog amandmaja:

V 26. členu se v drugem odstavku v 17. točki v drugi alineji za besedilom »ZZS številko« doda besedilo »zavarovane osebe«.

Obrazložitev:

S predlagano dopolnitvijo v drugi alineji 17. točke drugega odstavka 26. člena predloga zakona se, glede na to, da ZZVZZ določa tri vrste ZZS števil, jasneje opredeli podatek o vrsti ZZS številke, ki se obdeluje v zbirki OZD v zvezi s pravno pomembnimi odločitvami pacienta, in sicer je to ZZS številka zavarovane osebe.

K 29. členu predloga zakona

Predlog amandmaja:

V 29. členu se 2. točka spremeni tako, da se glasi:

»2. z zbirko o zavarovanih osebah obveznega zdravstvenega zavarovanja iz 79.b člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju upravljavca ZZS (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ, 40/23 – ZČmIS-1, 78/23 in 32/25 – ZZDej-N; v nadaljnjem besedilu: ZZVZZ) in pridobiva naslednje podatke:

- ZZS številko zavarovane osebe,
- poklic, ki ga opravlja,
- podatke o obveznem zdravstvenem zavarovanju,
- podatke o osebnem zdravniku zavarovane osebe.«.

V 3. točki se za besedilom »ZZZS številka« doda besedilo »zavezanca za prispevek«.

Obrazložitev:

V 2. točki 29. člena predloga zakona se črta besedilo pete alineje, ki se glasi »podatke o tujih zavarovanih osebah, ki so prejele zdravstveno obravnavo v Republiki Sloveniji«, saj ZZZZ na podlagi 79.b člena ZZVZZ ne vodi podatkov o tujih zavarovanih osebah, ki so prejele zdravstveno obravnavo v Republiki Sloveniji, prav tako iz določbe ni jasno opredeljeno, kaj naj bi ti podatki zajemali. ZZZS za izvajanje evropskega pravnega reda in mednarodnih sporazumov o socialnem zavarovanju vodi zgolj določene podatke (npr. osnovne osebne podatke, podatke o tujem nosilcu zavarovanja) o osebah, ki so zavarovane pri tujem nosilcu, če takšna oseba ali tuji nosilec zavarovanja za uveljavljanje pravic iz zdravstvenega zavarovanja pri ZZZS predloži predpisan obrazec.

V 2. točki se v prvi alineji, glede na to, da ZZVZZ določa tri vrste ZZZS števil, jasneje opredeli podatek o vrsti ZZZS številke, ki se pridobiva v zbirko CeZZ iz zbirk, ki jih vodi ZZZS, in sicer se iz zbirke o zavarovanih osebah pridobiva podatek o ZZZS številki zavarovane osebe.

V 2. točki se dopolni tudi citiranje objav sprememb in dopolnitev ZZVZZ v Uradnih listih RS, in sicer z zadnjo spremembo »Uradni list RS, št. 32/25 – ZZDej-N«.

S predlagano dopolnitvijo v 3. točki se, glede na to, da ZZVZZ določa tri vrste ZZZS števil, jasneje opredeli podatek o vrsti ZZZS številke, ki se pridobiva v zbirko CeZZ iz zbirk, ki jih vodi ZZZS, in sicer se iz zbirke o zavezancih za prispevek pridobiva podatek o ZZZS številki zavezanca za prispevek.

K 30. členu predloga zakona

Predlog amandmaja:

V 30. členu se v petem odstavku pred zadnjim stavkom doda nov stavek, ki se glasi: »NIJZ ZZZS-ju za namen iz 46. člena tega zakona omogoči neposredni elektronski dostop do podatkov v zbirki CeZZ.«.

Obrazložitev:

Predlagatelj zakona v obrazložitvi 30. člena navaja, da *peti odstavek tega člena predstavlja pravni temelj ZZZS-ju za dostop do podatkov v CeZZ, ki so potrebni za (naključno) preverjanje pravilnosti obračuna. Pogoji, da ZZZS izvajalcu zdravstvene dejavnosti plača opravljeno zdravstveno storitev, je namreč posredovanje izvida v CeZZ (razen seveda tistih storitev, za katere obveznost poročanja v CeZZ v skladu s tem zakonom ni določena). ZZZS mora tako preveriti, ali je bila zaračunana zdravstvena storitev res opravljena, tega pa ne more preveriti brez vpogleda določen izvid. Navedeni v tem odstavku so zunanji uporabniki in morajo za dostop do podatkov izpolnjevati pogoje za zunanje uporabnike, kot jih določa ta zakon.*

Peti odstavek 30. člena predloga zakona določa: »Upravnim organom, ki vodijo upravne postopke, v katerih je potrebna zdravstvena dokumentacija, se lahko omogoči neposredni elektronski dostop do podatkov. Kadar je za dostop do zdravstvene dokumentacije potrebna predhodna privolitev pacienta, mora upravni organ zagotoviti privolitev pacienta pred seznanitvijo z dokumentacijo. O vrsti dostopa do podatkov in načinu seznanitve s podatki (neposredni dostop ali posredovanje podatkov) na zahtevo upravnega organa odloči NIJZ. NIJZ lahko neposredni dostop zavrne, če tehnično ni mogoče zagotoviti obdelave le tistih podatkov, do katerih je upravni organ upravičen. Ne glede na vrsto dostopa (neposredni dostop ali posredovanje podatkov) se osebni podatki posredujejo izključno pod pogoji, ki jih za posredovanje določa zakon, ki ureja varstvo osebnih podatkov.«.

Nadzor izvajalcev nad izpolnjevanjem pogodb in pravilnostjo izdajanja računov v skladu s 46. členom predloga zakona ni oz. ne bo upravni postopek, saj gre za vprašanje izpolnjevanja pogodbenih obveznosti. Po mnenju ZZS peti odstavek za ZZS ni zadostna pravna podlaga za dostop do podatkov in do zdravstvene dokumentacije v CeZZ, kot to sicer v obrazložitvi navaja predlagatelj zakona. Na drugi strani ZZS smatra, da način, da bi ZZS podatke za izvajanje 46. člena iz CeZZ pridobival tako, da bi moral od upravljavca oz. skupnih upravljavcev zbirke CeZZ zahtevati posredovanje le-teh v skladu z 41. členom ZVOP-2, neustrezno. Za namen izvrševanja 46. člena predloga zakona bi moral imeti ZZS neposredni elektronski dostop do podatkov in do zdravstvene dokumentacije iz CeZZ, na način, kot je to kot možnost navedeno za upravne organe v petem odstavku 30. člena predloga zakona.

K 32. členu predloga zakona

Predlog amandmaja:

V 32. členu se v drugem odstavku v 3. točki za besedilom »ZZS številka« doda besedilo »zavarovane osebe«.

Obrazložitev:

S predlagano dopolnitvijo v 3. točki drugega odstavka 32. člena predloga zakona se, glede na to, da ZZVZZ določa tri vrste ZZS številke, jasneje opredeli podatek o vrsti ZZS številke, za katero ni dopusta prepoved vpogleda pacienta v svojo zdravstveno dokumentacijo, in sicer je to ZZS številka zavarovane osebe.

K 33. členu predloga zakona

Predlog amandmaja:

V 33. členu se v tretjem odstavku:

- v 1. točki za besedilom »ZZS številka« doda besedilo »izvajalca zdravstvene dejavnosti«;
- v 2. točki besedilo »delavčeva« črta ter za besedilom »ZZS številka« doda besedilo »zavarovane osebe«.

Obrazložitev:

S predlagano dopolnitvijo v 1. točki tretjega odstavka se, glede na to, da ZZVZZ določa tri vrste ZZS številke, jasneje opredeli podatek o vrsti ZZS številke, ki se vodi v zbirki VVZ o izvajalcu zdravstvene dejavnosti, in sicer je to ZZS številka izvajalca zdravstvene dejavnosti.

Ker se 2. točka tretjega odstavka nanaša na podatke o zdravstvenih delavcih in zdravstvenih sodelavcih, je besedilo »delavčeva« nepotrebno in se lahko črta. S predlagano dopolnitvijo v nadaljevanju te točke pa se, glede na to, da ZZVZZ določa tri vrste ZZS številke, jasneje opredeli podatek o vrsti ZZS številke, ki se vodi v zbirki VVZ o zdravstvenih delavcih in zdravstvenih sodelavcih, in sicer je to ZZS številka zavarovane osebe.

K 34. členu predloga zakona

Predlog amandmaja:

V 34. členu se:

- v 2. točki za besedilom »ZZS številka« doda besedilo »izvajalca zdravstvene dejavnosti«;
- v 4. točki besedilo »razen podatkov o številu delovnih ur na mesec po pogodbi in poslovni enota izvajalca, pri katerem je oseba zaposlena ali pri katerem opravlja delo, ki jih pridobiva od ZZS,« črta.

Obrazložitev:

S predlagano dopolnitvijo v 2. točki tretjega odstavka 3. člena predloga zakona se, glede na to, da ZZVZZ določa tri vrste ZZS števil, jasneje opredeli podatek o vrsti ZZS številke iz 1. točke tretjega odstavka 33. člena, in sicer je to ZZS številka izvajalca zdravstvene dejavnosti.

ZZS v zbirki podatkov o zavarovanih osebah ne vodi podatka o številu delovnih ur na mesec po pogodbi, temveč v okviru podatkov o zavarovanju vodi podatek o delovnem oziroma zavarovalnem času zavarovanca ter polnem delovnem oziroma zavarovalnem času zavezanca. Podatek o poslovni enoti delodajalca, pri kateri je oseba zaposlena, pa vodi le, če tak podatek sporoči zavezanec ob prijavi v zavarovanje. Iz tega razloga se črta besedilo glede ZZS-ja kot vira določenih podatkov, tako da so vir vseh podatkov iz 6. točke tretjega odstavka 33. člena predloga zakona zgolj izvajalci zdravstvene dejavnosti, javne in zasebne pravne in fizične osebe, ki zaposlujejo zdravstvene delavce ali zdravstvene sodelavce.

K 46. členu predloga zakona

Predlog amandmaja:

V 46. členu se tretji odstavek spremeni, tako da se glasi:

»(3) ZZS do podatkov v zbirki CeZZ, ki jih potrebuje za izvajanje naloge iz tega člena, dostopa pod pogoji, ki veljajo za zunanje uporabnike iz prvega odstavka 30. člena tega zakona ter v skladu s petim odstavkom 30. člena tega zakona.«.

Obrazložitev:

Z zgoraj predlaganim amandmajem k petemu odstavku 30. člena predloga zakona se določa način dostopa ZZS-ja do podatkov iz zbirke CeZZ, zato se v zvezi s tem dopolni tudi tretji odstavek 46. člena predloga zakona.