



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve

Številka: 008-02-17/2024/4 EPA 1382-IX EU U 1258
Ljubljana, 20. 3. 2024

Na podlagi drugega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 - ZFDO-F in 81/18 – odl. US) je Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve na 32. seji 19. 3. 2024 sprejela naslednje

M n e n j e

k Predlogu stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o okrepitvi policijskega sodelovanja v zvezi s preprečevanjem, odkrivanjem in preiskovanjem tihotapljenja migrantov in trgovine z ljudmi, o okrepitvi Europolove podpore pri preprečevanju teh kaznivih dejanj in boju proti njim ter spremembi Uredbe (EU) 2016/794

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve (v nadaljevanju: Komisija) je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o okrepitvi policijskega sodelovanja v zvezi s preprečevanjem, odkrivanjem in preiskovanjem tihotapljenja migrantov in trgovine z ljudmi, o okrepitvi Europolove podpore pri preprečevanju teh kaznivih dejanj in boju proti njim ter spremembi Uredbe (EU) 2016/794 (v nadaljevanju: Predlog stališča), ki ga je na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med državnim zborom in vlado v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15) Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vlada) poslala Državnemu zboru Republike Slovenije (v nadaljevanju: Državni zbor).

Komisija je združila obravnavo Predloga stališča s Predlogom stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi minimalnih pravil za preprečevanje pomoči pri nedovoljenem vstopu, tranzitu in prebivanju v Uniji in boj proti njej ter o nadomestitvi Direktive Sveta 2002/90/ES in Okvirnega sklepa Sveta 2002/946 PNZ. Zadevni Predlog uredbe se namreč predlaga hkrati s predlogom za direktivo, s katerim se krepijo policijsko sodelovanje ter pristojnosti Europola na področju tihotapljenja migrantov in trgovine z ljudmi, zlasti s kodifikacijo ustanovitve Evropskega centra za boj proti tihotapljenju migrantov v okviru Europola in okrepitvijo s tem povezanih pristojnosti.

Dopolnilno obrazložitev predlagatelja je podala predstavnica Ministrstva za notranje zadeve, ki je predstavila Predlog uredbe in Predlog stališča. Pojasnila je, da pri tihotapljenju migrantov gre za izrazito mednarodna kazniva dejanja, ki zahtevajo usklajeno, proaktivno in sistematično sodelovanje različnih deležnikov pri izvedbi ukrepov za preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje te oblike kriminala. Kriminalne združbe pri svojem delovanju služijo izjemne nezakonite dobičke na račun usode

ljudi. Da bi posodobila in okrepila pravni okvir na področju preprečevanja in boja proti tihotapljenju migrantov, je Evropska komisija 28. novembra 2023 objavila predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o okrejitvi policijskega sodelovanja v zvezi s preprečevanjem, odkrivanjem in preiskovanjem tihotapljenja migrantov in trgovine z ljudmi. Cilj predloga je okrepitev Europolove vloge v boju proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi, zlasti pa vloge Evropskega centra za boj proti tihotapljenju migrantov (v nadaljevanju: Center).

Slovenija podpira ukrepe, ki pomenijo boljšo operativno podporo preiskavam v državah članicah, še posebej z zagotovitvijo orodij za podporo aktivnosti držav članic. Slovenija pozdravlja strateško vlogo Centra, ki bo zagotavljal pregled stanja tihotapljenja migrantov in trgovine z ljudmi, trendih in razvoju na teh področjih. Na operativni ravni bi se delovanje Centra moralo osredotočiti na zbiranje in analitično obdelavo vseh prejetih informacij z namenom povezovanja in nakazovanja na delovanje mednarodnih hudodelskih združb, odkrivanja povezav med njimi ter odkrivanja in povezovanja njihovih denarnih tokov. V povezavi s spremembami uredbe o Europolu Slovenija meni, da je ključno ohraniti podporno vlogo Eurola v razmerju do držav članic. V sklopu pogajanj se bo Slovenija zavzemala za ohranitev ureditve, skladno s katero Europol ne izvaja policijskih pooblastil in pri opravljanju svojih nalog ne uporablja prisilnih ukrepov. Prav tako Slovenija meni, da so opisani ukrepi mogoči na podlagi že veljavne uredbe o Europolu. Kljub temu ob široki podpori predlaganim rešitvam ne bo nasprotovala sprejemu predlagane uredbe.

Komisiji je bilo na pomisleke o instrumentalizaciji tihotapljenja migrantov s strani določenih državnih akterjev pojasnjeno, da je to področje, ki ga ureja dogovor držav članic EU z že uveljavljeno krizno uredbo, ki ureja to področje. Prav tako je bilo s strani predlagatelja zagotovljeno, da se pri urejanju postopkov spodbujajo zakonite migracije v države članice Unije, vendar je bilo ob tem pojasnjeno, da dobički tihotapljenja migrantov močno motivirajo kriminalne združbe za povečevanje obsega svojega delovanja. Glede vpliva na proračun je bilo obrazloženo, da uredba ne določa na kakšen način morajo države organizirati nacionalne strokovne službe za uresničitev rešitev uredbe, zaradi česar je v Sloveniji za to lahko zadolžena že obstoječa posebna enota slovenske policije za področje tihotapljenja migrantov in trgovine z ljudmi. Pojasnjeno je bilo tudi, da so operativne projektne skupine, ki jih koordinira Europol, že obstoječ instrument za boj proti tihotapljenju migrantov in trgovine z ljudmi, ki bo v skladu z uredbo deležen vzpostavitve novih orodij za koordinacijo in analitično podporo.

* * *

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela **mnenje**, da **podpira** Predloga stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o okrejitvi policijskega sodelovanja v zvezi s preprečevanjem, odkrivanjem in preiskovanjem tihotapljenja migrantov in trgovine z ljudmi, o okrejitvi Europolove podpore pri preprečevanju teh kaznivih dejanj in boju proti njim ter spremembi Uredbe (EU) 2016/794.

* * *

Za poročevalca je bil določen član Komisije Gregor Korene.

Sekretarka
Lilijana Žurman, l.r.

Predsednik
Bojan Kekec, l.r.