



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Sekretarka

Številka: 020-03-1/2024/2

Ljubljana: 12. 2. 2024

Interesna skupina delojemalcev

Zadeva: Odgovor na Pobudo Interesne skupine delojemalcev glede priprave predlogov zahtev Državnega sveta za začetek postopka za oceno ustavnosti (dopis št. 020-03-1/2024/1 z dne 26. 1. 2024)

Spoštovani,

vodstvo Državnega sveta je s strani Interesne skupine delojemalcev 26. 1. 2024 prejelo Pobudo z vprašanji glede priprave predlogov zahtev Državnega sveta za začetek postopka za oceno ustavnosti (v nadaljevanju: predlog zahteve za presojo ustavnosti) v VII. mandatu Državnega sveta, ki jo je Interesna skupina delojemalcev sprejela na 13. seji 24. 1. 2024.

Interesna skupina delojemalcev je v okviru svoje pobude na vodstvo Državnega sveta naslovila vprašanja glede poteka priprav predlogov zahtev za presojo ustavnosti v okviru Državnega sveta, kdo je pripravljajal posamezne predloge zahtev za presojo ustavnosti v VII. mandatu Državnega sveta (Služba Državnega sveta / zunanji strokovnjaki / drugi deležniki) in ali so bila v primeru angažmaja zunanjih strokovnjakov oziroma kakšnih drugih deležnikov za pripravo posameznih predlogov zahtev za presojo ustavnosti v VII. mandatu Državnega sveta za to namenjena proračunska sredstva Državnega sveta in če da, koliko sredstev je bilo izplačanih iz tega naslova in ali so takšna izplačila dopustna z vidika porabe javnih finančnih sredstev. Interesna skupina delojemalcev je predlagala, da se z odgovori na zastavljena vprašanja seznanijo Kolegij Državnega sveta na naslednji seji, predvidoma 16. februarja 2024.

Vodstvo Državnega sveta v zvezi z zastavljenimi vprašanji podaja naslednje odgovore:

1. vprašanje:

Na kakšen način poteka priprava predlogov zahtev za začetek postopka za oceno ustavnosti (v nadaljevanju: predlog zahteve za presojo ustavnosti) v okviru Državnega sveta?

Odgovor:

Sekretar/-ka Državnega sveta, v skladu z 2. členom Sklepa o organizaciji in delu Službe Državnega sveta (št. 040-03/93-2/19 z nadaljnjimi spremembami; v nadaljevanju: Sklep), v skladu z Zakonom o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 95/09 – odl. US, 21/13 – ZFDO-F, 81/18 – odl. US in 16/23; v nadaljevanju: ZDSve) in v skladu s Poslovnikom Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20, 123/20, 67/22 in 69/23; v nadaljevanju: Poslovník), vodi Službo Državnega sveta, tako, da usklajuje delo službe Državnega sveta pri opravljanju del in nalog za Državni svet, daje smernice in navodila za delo službe Državnega sveta, s katerimi se zagotavlja njeno enotno, usklajeno in učinkovito delo, ter s tem zagotavlja pogoje za delo Državnega sveta.

Zainteresirani bodoči vlagatelj predloga za začetek postopka za oceno ustavnosti se lahko na podlagi 12. in 13. člena Poslovnika ter 2. in 6. člena Sklepa obrne na sekretarja/-ko Državnega sveta za pomoč Službe pri pripravi predloga za začetek postopka za oceno ustavnosti. Sekretar/-ka nato na podlagi 2. člena, 6. člena in tretje alineje tretjega odstavka 9. člena Sklepa zadevo dodeli v pripravo Pravno-kadrovski službi, ki nato pri pripravi sodeluje s predlagateljem.

2. vprašanje:

Kdo je pripravljajal posamezne predloge zahtev za presojo ustavnosti v VII. mandatu Državnega sveta (Služba Državnega sveta / zunanji strokovnjaki / drugi deležniki)?

Odgovor:

V VII. mandatu Državnega sveta je bilo s strani različnih pobudnikov vloženih šest pobud za vložitev zahteve za presojo ustavnosti (po dve pobudi sta vložili Interesna skupina delodajalcev in Komisija za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, po eno pobudo pa sta vložila skupina državnih svetnikov in en državni svetnik).

Vseh šest predlogov je Državni svet na svojih sejah sprejel in zahteve za presojo ustavnosti poslal v obravnavo Ustavnemu sodišču Republike Slovenije.

Od šestih zahtev je bilo besedilo treh pobud pripravljeno s strani zunanjih strokovnjakov in jih je Pravno-kadrovska služba prejela s strani državnih svetnikov. Prejeto besedilo je bilo v skladu z zaprosilom in dodelitvijo pregledano s strani Pravno-kadrovske službe, ki je besedilo prilagodila formalnim zahtevam, ki jim morajo zadostiti predlogi aktov Državnega sveta. V določenih primerih je na prejeto besedilo dala tudi vsebinske pripombe. V treh primerih pa je bilo besedilo pobude v celoti pripravljeno s strani Pravno-kadrovske službe.

3. vprašanje:

Ali so bila v primeru angažmaja zunanjih strokovnjakov oziroma kakšnih drugih deležnikov za pripravo posameznih predlogov zahtev za presojo ustavnosti v VII. mandatu Državnega sveta za to namenjena proračunska sredstva Državnega sveta in če da, koliko sredstev je bilo izplačanih iz tega naslova in ali so takšna izplačila dopustna z vidika porabe javnih finančnih sredstev?

Odgovor:

V primeru predlogov za začetek postopka za oceno ustavnosti, ki so jih v VII. mandatu Državnega sveta pripravili zunanji strokovnjaki, niso bila porabljena proračunska sredstva Državnega sveta.

Proračunska sredstva bi Državni svet sicer lahko namenil za pripravo tovrstnih pravnih besedil pod pogoji in v skladu z Zakonom o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F), Zakonom o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23), Zakonom o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2023 in 2024 (Uradni list RS, št. 150/22, 65/23, 76/23 – ZJF-I, 97/23 in 123/23 – ZIPRS2425) in Zakonom o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri) ter internimi akti Državnega sveta - Pravilnikom o postopku oddaje javnih naročil (Številka: 040-02-3/2021/1) in Pravilnikom o finančnem poslovanju Državnega Sveta Republike Slovenije (Številka: 040-02-19/2022/1).

Lep pozdrav,

mag. Monika Kirbiš Rojs
sekretarka Državnega sveta
Republike Slovenije

Priloga:

- Seznam vloženih zahtev za presojo ustavnosti in zakonitosti v VII. mandatu Državnega sveta

SEZNAM VLOŽENIH ZAHTEV ZA PRESOJO USTAVNOSTI IN ZAKONITOSTI V VII. MANDATU

1. Zahteva za začetek postopka za oceno ustavnosti tretje alineje 2. točke 26. člena, 12. točke prvega odstavka 44. člena, 6. točke četrtega odstavka 90. člena, šestega odstavka 101. člena, sedmega odstavka 109. člena, prvega odstavka 111. člena, 118. člena, 122. člena in 135.č člena Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16, 69/17, 21/19, 28/19, 66/19, 39/22, 132/22 – odl. US in 158/22), kakor so bili spremenjeni z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 158/22), ter drugega odstavka 16. člena in 20. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 158/22) (U-I-14/23) (2. seja, 18. 1. 2023)¹
Pobudnik: Interesna skupina delodajalcev
**pripravljena s strani zunanjih strokovnjakov (prejeto s strani državnega svetnika)*
2. Zahteva za začetek postopka za oceno ustavnosti 146. člena Gradbenega zakona (Uradni list RS, št. 199/21 in 105/22 – ZZNŠPP) (U-I-203/23) (10. seja, 11. 10. 2023)² Ustavno sodišče je sklepom sprejetim 23. 11. 2023 zadržalo izvajanje 146. člena zakona do končne odločitve Ustavnega sodišča.
Pobudnik: državni svetnik Leopold Pogačar
**pripravljena s strani Pravno-kadrovske službe*
3. Zahteva za začetek postopka za oceno ustavnosti petega odstavka 12. člena Zakona o Kmetijsko gozdarski zbornici Slovenije (Uradni list RS, št. 69/04 – uradno prečiščeno besedilo, 117/06 – ZDavP-2, 26/08, 7/09 – odl. US in 109/23) (U-I-216/23) (11. seja, 15. 11. 2023)³
Pobudnik: Komisija za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
** pripravljena s strani Pravno-kadrovske službe*
4. Zahteva za začetek postopka za oceno ustavnosti 36.b, 36.c in 36.č ter tretje alineje 43. člena Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo, 21/18 – ZNOrg, 92/20, 159/21 in 109/23) (U-I-227/23) (12. seja, 6. 12. 2023)⁴
Pobudnik: Komisija za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
**pripravljena s strani Pravno-kadrovske službe ob sodelovanju zunanjih strokovnjakov (osnutek prejet s strani državnega svetnika)*

¹ Ustavno sodišče o zadevi še ni odločilo.

² Ustavno sodišče o zadevi še ni odločilo.

³ Ustavno sodišče o zadevi še ni odločilo.

⁴ Ustavno sodišče o zadevi še ni odločilo.

5. Zahteva za začetek postopka za oceno ustavnosti 1. do 27., razen 26. člena, Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Radioteleviziji Slovenija (ZRTVS-1B) (Uradni list RS, št. 163/22) (U-I-228/23) (12. seja, 6. 12. 2023)⁵
Pobudnik: skupina državnih svetnikov (prvopodpisani Andrej Poglajen)
**pripravljena s strani zunanjih strokovnjakov (prejeto s strani državnega svetnika)*
6. Zahteva za začetek postopka za oceno ustavnosti Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 114/23; v nadaljevanju: ZDR-1D) v celoti in še posebej 39. člena ZDR-1D ter petega odstavka 49. člena; 65.a člena; 67.a člena; petega odstavka 68. člena; tretjega, četrtega in petega odstavka 113. člena; 167.a člena in četrtega odstavka 182. člena Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19, 203/20 – ZIUPOPDVE, 119/21 – ZČmIS-A, 202/21 – odl. US, 15/22, 54/22 – ZUPŠ-1, 114/23 in 136/23 – ZIUZDS; v nadaljevanju: ZDR-1), kot je bil spremenjen z ZDR-1D (U-I-14/24) (13. seja, 24. 1. 2024)⁶
Pobudnik: Interesna skupina delodajalcev
**pripravljena s strani zunanjih strokovnjakov (prejeto s strani državnega svetnika)*

⁵ Ustavno sodišče o zadevi še ni odločilo.

⁶ Ustavno sodišče o zadevi še ni odločilo.