



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI SVET

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve

Številka: 060-06-6/2023/9
Ljubljana, 26. 4. 2023

Predlog

Z A P I S N I K

6. seje Komisije Državnega sveta za mednarodne odnose in evropske zadeve (v nadaljevanju: Komisija), ki je bila v torek, 21. marca 2023, v mali dvorani Tomšičeva, Šubičeva ulica 4, Ljubljana.

Seja se je začela ob 14. uri in zaključila ob 15. uri.

Prisotni:

- predsednik Bojan Kekec,
- podpredsednik: David Klobasa,
- člani: Tomaž Horvat, Gregor Korene, Andrej Poglajen, Miloš Pohole, Bojana Potočan, mag. Matjaž Štolfa (na podlagi 24. člena Poslovnika namesto Drago Žura).

Opravičeno odsotni:

- člani: dr. Radovan Stanislav Pejovnik, dr. Branka Kalenić Ramšak, Aleš Pulko, Drago Žura.

Ostali prisotni:

- dr. Marko Brus, Irena Vogrinčič, Ministrstvo za pravosodje,
- Jože Senica, Suzana Ivanovič, Urša Habič, Ministrstvo za notranje zadeve.

D n e v n i r e d:

1. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o harmonizaciji nekaterih vidikov insolvenčnega prava, EPA 677-IX, EU U 1154
2. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2011/36/EU o preprečevanju trgovine z ljudmi in boju proti njej ter zaščiti njenih žrtev, EPA 686-IX, EU U 1158
3. Predlog stališča Republike Slovenije do Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zbiranju in prenosu predhodnih informacij o potnikih za preprečevanje, odkrivanje, preiskovanje in pregon terorističnih in hudih kaznivih dejanj ter o spremembi Uredbe (EU) 2019/818, EPA 683-IX, EU U 1155
4. Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zbiranju in prenosu predhodnih informacij o potnikih (API) za

izboljšanje in olajšanje nadzora zunanjih meja, spremembi Uredbe (EU) 2019/817 in Uredbe (EU) 2018/1726 ter razveljavitvi Direktive Sveta 2004/82/ES, EPA 684-IX, EU U 1156

5. Potrditev zapisnikov 3. in 4. seje komisije

Ad 1)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o harmonizaciji nekaterih vidikov insolvenčnega prava (v nadaljevanju: Predlog stališča), ki ga je na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med državnim zborom in vlado v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15) Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vlada) poslala Državnemu zboru Republike Slovenije (v nadaljevanju: Državni zbor).

Dopolnilno obrazložitev predlagatelja je podal predstavnik Ministrstva za pravosodje, ki je predstavil Predlog direktive in Predlog stališča. Pojasnil je, da je Slovenija naklonjena sprejemu predlagane direktive, saj bodo predlagani ukrepi koristili poenotenju nekaterih vidikov insolvenčnih postopkov znotraj Evropske unije. Poudaril je, da je namen predlagane direktive uvedba novih, enotnih pravil na ravni Evropske unije. Vsebinsko večine predlaganih določb slovensko insolvenčno pravo že pozna ali pa se lahko vključijo v pozitivno zakonodajo, bo pa potrebno glede nekaterih predlogov doseči ustrezna pojasnila oziroma izboljšave.

Komisija je podprla predlagano direktivo, saj je menila, da predstavlja pomemben korak k harmonizaciji pravil insolvenčnih postopkov. Komisija je posebej pozdravila ukrepe, ki se nanašajo na insolvenco nad podjetji in izvzem vseh osebnih stečajev.

Izpostavljena je bila primerjava v ureditvi, ki jo pozna nacionalna zakonodaja v 86. členu Obligacijskega zakonika v razmerju do Predloga direktive, med izpodbijnostjo pravnih dejanj stečajnega dolžnika in vprašanjem njihove ničnosti. Pojem ničnosti se v obstoječem slovenskem pravu namreč razlikuje od definicije kot jo predlaga Predlog direktive, zato so utemeljena prizadevanja za razjasnitev natančnega pravnega pomena ničnosti kot pravne posledice izpodbijanja.

V zvezi z ureditvijo, ki se nanaša na insolvenčne postopke za mikropodjetja, je Komisija opozorila na pomembno razliko med določitvijo meril, ki definirajo zelo majhna podjetja («mikropodjeta») v nacionalni zakonodaji in kot so predlagana v Predlogu direktive. V kolikor bi bila sprejeta predlagana definicija, bi to lahko imelo znaten vpliv za slovenska mikropodjetja.

* * *

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je sprejela **mnenje**, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o harmonizaciji nekaterih vidikov insolvenčnega prava.

* * *

Za poročevalca je bil določen član Komisije Andrej Poglajen.

Ad 2)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2011/36/EU o preprečevanju trgovine z ljudmi in boju proti njej ter zaščiti njenih žrtev (v nadaljevanju: Predlog stališča), ki ga je na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med državnim zborom in vlado v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15) Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vlada) poslala Državnemu zboru Republike Slovenije (v nadaljevanju: Državni zbor).

Dopolnilno obrazložitev predlagatelja je podala predstavnica Ministrstva za pravosodje, ki je predstavila Predlog direktive in Predlog stališča. Pojasnila je, da Slovenija podpira sprejem predlagane direktive in je naklonjena rešitvam, ki jih le-ta prinaša. Zaradi narave trgovine z ljudmi se je potrebno boriti proti njej tudi s pomočjo krepitve kazenskopravnega okvirja Unije.

Komisija se je strinjala z namero, da se zagotavlja ciljno usmerjen pristop v boju proti trgovini z ljudmi. Znano je, da nekatere določbe veljavne direktive ne sledijo več hitro spreminjajočim se trendom na področju boja proti trgovini z ljudmi. Ker je trgovina z ljudmi pripoznana kot grožnja notranji varnosti EU je nujno, da se zakonodaja s tega področja sproti odziva na družbene, ekonomske, tehnološke in politične spremembe.

* * *

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela **mnenje**, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Direktive 2011/36/EU o preprečevanju trgovine z ljudmi in boju proti njej ter zaščiti njenih žrtev.

* * *

Za poročevalca je bil določen član Komisije Andrej Poglajen.

Ad 3)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zbiranju in prenosu predhodnih informacij o potnikih za preprečevanje, odkrivanje, preiskovanje in pregon terorističnih in hudih kaznivih dejanj ter o spremembi Uredbe (EU) 2019/818 (v nadaljevanju: Predlog stališča), ki ga je na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med državnim zborom in vlado v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15) Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vlada) poslala Državnemu zboru Republike Slovenije (v nadaljevanju: Državni zbor).

Uvodna dopolnilna obrazložitev predstavnika Ministrstva za notranje zadeve je bila opravljena skupaj s Predlogom stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zbiranju in prenosu predhodnih informacij o

potnikov (API) za izboljšanje in olajšanje nadzora zunanjih meja, spremembi Uredbe (EU) 2019/817 in Uredbe (EU) 2018/1726 ter razveljavitvi Direktive Sveta 2004/82/ES.

Komisija je združila obravnavo obeh Predlogov stališč.

Komisija je bila seznanjena, da Slovenija podpira prizadevanja, da se organom za preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj zagotovi učinkovito varnostno orodje pri zaščiti notranje varnosti EU. Slovenija tudi podpira predloge, ki določajo jasna pravila za zbiranje in prenos predhodnih informacij o potnikih (podatki iz evidence potnikov, prijavljenih na let - podatki API).

Predlagana uredba o zbiranju in prenosu podatkov API bo zagotovila učinkovito orodje za boj proti terorizmu in hudim kaznivim dejanjem. Ker storilci hujših kaznivih in terorističnih dejanj pogosto uporabljajo letala pri svojih mednarodnih potovanjih, se je obravnavo podatkov iz evidence potnikov iz sistema rezervacij letalskih vozovnic (podatki PNR) izkazala za zelo učinkovito orodje pri zaščiti notranje varnosti EU.

Komisija se je strinjala, da bi se morala predloga zadevnih uredb razširiti še na podatke pri vstopu potnikov v ladijskem in železniškem prometu. Zaradi novih trendov na področju prometa bi veljalo razmisliti o razširitvi še na ti vrsti transporta.

* * *

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela **mnenje**, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zbiranju in prenosu predhodnih informacij o potnikih za preprečevanje, odkrivanje, preiskovanje in pregon terorističnih in hudih kaznivih dejanj ter o spremembi Uredbe (EU) 2019/818.

* * *

Za poročevalca je bil določen član Komisije Andrej Poglajen.

Ad 4)

Komisija je obravnavala Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zbiranju in prenosu predhodnih informacij o potnikih (API) za izboljšanje in olajšanje nadzora zunanjih meja, spremembi Uredbe (EU) 2019/817 in Uredbe (EU) 2018/1726 ter razveljavitvi Direktive Sveta 2004/82/ES (v nadaljevanju: Predlog stališča), ki ga je na podlagi prvega odstavka 4. člena Zakona o sodelovanju med državnim zborom in vlado v zadevah Evropske unije (Uradni list RS, št. 34/04, 43/10, 107/10 in 30/15) Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vlada) poslala Državnemu zboru Republike Slovenije (v nadaljevanju: Državni zbor).

Uvodna dopolnilna obrazložitev predstavnika Ministrstva za notranje zadeve je bila podana skupaj s Predlogom stališča Republike Slovenije do Predlog uredbe

Evropskega parlamenta in Sveta o zbiranju in prenosu predhodnih informacij o potnikih za preprečevanje, odkrivanje, preiskovanje in pregon terorističnih in hudih kaznivih dejanj ter o spremembi Uredbe (EU) 2019/818.

Zaradi vsebinske povezave je Komisija združila obravnavo obeh Predlogov stališč.

Komisija je bila seznanjena, da Slovenija podpira prizadevanja, da se organom za preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj zagotovi učinkovito varnostno orodje pri zaščiti notranje varnosti EU. Slovenija tudi podpira predloge, ki določajo jasna pravila za zbiranje in prenos predhodnih informacij o potnikih (podatki iz evidence potnikov, prijavljenih na let - podatki API).

Predlagana uredba o zbiranju in prenosu podatkov API bo zagotovila učinkovito orodje za boj proti terorizmu in hudim kaznivim dejanjem. Ker storilci hujših kaznivih in terorističnih dejanj pogosto uporabljajo letala pri svojih mednarodnih potovanjih, se je obravnava podatkov iz evidence potnikov iz sistema rezervacij letalskih vozovnic (podatki PNR) izkazala za zelo učinkovito orodje pri zaščiti notranje varnosti EU.

Komisija se je strinjala, da bi se morala predloga zadevnih uredb razširiti še na podatke pri vstopu potnikov v ladijskem in železniškem prometu. Zaradi novih trendov na področju prometa bi veljalo razmisliti o razširitvi še na ti vrsti transporta.

* * *

Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve je soglasno sprejela **mnenje**, da podpira Predlog stališča Republike Slovenije do Predloga uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zbiranju in prenosu predhodnih informacij o potnikih (API) za izboljšanje in olajšanje nadzora zunanjih meja, spremembi Uredbe (EU) 2019/817 in Uredbe (EU) 2018/1726 ter razveljavitvi Direktive Sveta 2004/82/ES.

* * *

Za poročevalca je bil določen član Komisije Andrej Poglajen.

Ad 5)

Zapisnika 3. in 4. seje Komisije sta bila potrjena brez pripomb.

Sekretarka
Lilijana Žurman

Predsednik
Bojan Kecec