



Številka: 720-01-7/2019/3
Kanal, 16. 10. 2019

Državni svet Republike Slovenije je na 22. seji 16. 10. 2019, v skladu z 98. členom Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15), obravnaval Pobudo državnega svetnika Bogomirja Vnučca v zvezi s postavitvijo manež na kmetijskih zemljiščih ter na podlagi prvega odstavka 56. člena Zakona o Državnem svetu (Uradni list RS, št. 100/05 - uradno prečiščeno besedilo, 95/05 – odl. US, 21/12 – ZFDO-F in 81/18 – odl. US) sprejel naslednji

S K L E P:

Državni svet Republike Slovenije podpira pobudo državnega svetnika Bogomirja Vnučca in predlaga Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, da pobudo prouči in nanjo odgovori.

Pobuda državnega svetnika Bogomirja Vnučca se glasi:

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano naj poda stališče glede možnosti postavitve manež na kmetijskih zemljiščih po Zakonu o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. [71/11](#) – uradno prečiščeno besedilo, [58/12](#), [27/16](#), [27/17](#) – ZKme-1D in [79/17](#)).

Obrazložitev:

Maneža je opredeljena kot odprto jahališče za konje oziroma kot ograjen prostor s primerno podlago, v katerem potekajo dresurni treningi in tekmovanja.

Drugi odstavek 8. člena Pravilnika o spremembah in dopolnitvah pravilnika o vrstah zahtevnih, manj zahtevnih in enostavnih objektov, o pogojih za gradnjo enostavnih objektov brez gradbenega dovoljenja in o vrstah del, ki so v zvezi z objekti in pripadajočimi zemljišči (v nadaljevanju: Pravilnik)¹, ki je bil sprejet na podlagi Zakona o graditvi objektov², je določal, da se maneža ne šteje za pomožne kmetijsko-gozdarske objekte. Leta 2008 je z uveljavitvijo Uredbe o vrstah objektov glede na zahtevnost³ Pravilnik prenehal veljati.

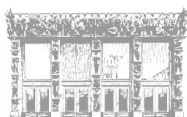
Danes je v Zakonu o kmetijskih zemljiščih⁴ (v nadaljevanju: ZKZ) urejeno varstvo kmetijskih zemljišč in njihovo upravljanje, tako da se določa njihovo razvrstitev, rabo

¹ Pravilnik o spremembah in dopolnitvah pravilnika o vrstah zahtevnih, manj zahtevnih in enostavnih objektov, o pogojih za gradnjo enostavnih objektov brez gradbenega dovoljenja in o vrstah del, ki so v zvezi z objekti in pripadajočimi zemljišči (Uradni list RS, št. [130/04](#)).

² Uradni list RS, št. 102/04 – uradno prečiščeno besedilo, 14/05 – popr., 92/05 – ZJC-B, 93/05 – ZVMS, 111/05 – odl. US, 126/07, 108/09, 61/10 – ZRud-1, 20/11 – odl. US, 57/12, 101/13 – ZDavNepr, 110/13, 22/14 – odl. US, 19/15, 61/17 – GZ in 66/17 – odl. US

³ Uredba o vrstah objektov glede na zahtevnost (Uradni list RS, št. 37/2008).

⁴ Zakon o kmetijskih zemljiščih - Uradni list RS, št. [71/11](#) – uradno prečiščeno besedilo, [58/12](#), [27/16](#), [27/17](#) – ZKme-1D in [79/17](#).



in obdelovanje, njihov promet in zakup, agrarne operacije in skupne pašnike. Iz 2. člena ZKZ⁵ izhaja, da se kot kmetijsko zemljišče opredeli zemljišče, ki je primerno za kmetijsko pridelavo.

V skladu s 3.č členom ZKZ⁶ je določeno, da lahko lokalna skupnost v prostorskem aktu lokalne skupnosti na območjih kmetijskih zemljišč dovoli gradnjo naslednjih objektov ali posegov v prostor:

- a) agrarne operacije in vodni zadrževalniki za potrebe namakanja kmetijskih zemljišč,
- b) enostavni in nezahtevni pomožni kmetijsko-gozdarski objekti v skladu z uredbo, ki ureja vrste objektov glede na zahtevnost, razen kleti in vinskih kleti,
- c) objekti, ki so proizvod, dan na trg, in se po uredbi, ki ureja vrste objektov glede na zahtevnost, lahko uvrstijo med pomožne kmetijsko-gozdarske objekte, razen kleti in vinskih kleti. Po velikosti ne smejo presegati nezahtevnih objektov,
- č) čebelnjak, ki je namenjen gojenju čebel,
- d) staja, lesen enoetažni pritlični objekt na točkovnih temeljih, namenjen zavetju rejnih živali na paši,
- e) pomožna kmetijsko-gozdarska oprema (npr. brajda, klopotec, kol, količek, žična opora, opora za mrežo proti toči, opora za mrežo proti ptičem, obora, ograja za pašo živine, ograja ter opora za trajne nasade, ograja za zaščito kmetijskih pridelkov, premični tunel in nadkritje, zaščitna mreža),
- f) pomožni objekti za spremljanje stanja okolja in naravnih pojavov,
- g) raziskovanje podzemnih voda, mineralnih surovin in geotermičnega energetskega vira,
- h) začasni objekti in začasni posegi za čas dogodka ali v času sezone:
 - oder z nadstreškom,
 - cirkus,
 - začasna tribuna za gledalce na prostem,
 - premični objekti za rejo živali v leseni izvedbi (npr. premični čebelnjak, kokošnjak, zajčnik);
- i) opazovalnica (npr. lovska preža, ptičja opazovalnica),
- j) začasne ureditve za potrebe obrambe in varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- k) dostop do objekta, skladnega s prostorskim aktom, če gre za objekt, ki:
 - ga je dopustno graditi na kmetijskih zemljiščih,
 - je prepoznan kot razpršena gradnja ali
 - ga je dopustno graditi na površinah razpršene poselitve,
- l) gradbeno inženirski objekti, ki so po predpisih o uvedbi in uporabi enotne klasifikacije vrst objektov in o določitvi objektov državnega pomena uvrščeni v skupini:
 - daljinski cevovodi, daljinska (hrbtenična) komunikacijska omrežja in daljinski (prenosni) elektroenergetski vodi, s pripadajočimi objekti in priključki nanje, in
 - lokalni cevovodi, lokalni (distribucijski) elektroenergetski vodi in lokalna (dostopovna) komunikacijska omrežja, s pripadajočimi objekti in priključki nanje,
- m) rekonstrukcije občinskih in državnih cest,
- n) mala vetrna elektrarna.

⁵ ZKZ, 2. člen.

⁶ ZKZ, 3. č člen.

Pomožni kmetijsko-gozdarski objekti, ki so navedeni v točki b), se lahko uporabljajo zgolj za kmetijske namene.

Ravno tako ZKZ v 3.ea členu⁷ določa, da se lahko na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe dopusti naslednje kmetijske objekte, ki so neposredno namenjeni kmetijski dejavnosti:

- a) stavbe za rastlinsko pridelavo, če je način pridelave neposredno vezan na kmetijsko zemljišče,
- b) stavbe za rejo živali (perutninske farme, hlevi, svinjaki, staje, kobilarne in podobne stavbe za rejo živali), vključno z objekti za skladiščenje gnoja in gnojevke, razen objektov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje,
- c) stavbe za spravilo pridelka (kmetijski silosi, kašče, kleti, seniki, skednji, kozolci, koruznjaki in podobne stavbe za spravilo pridelka, razen vinskih kleti in zidanic) in stavbe za predelavo lastnih kmetijskih pridelkov (sirarne, sušilnice sadja),
- d) druge nestanovanjske kmetijske stavbe (stavbe za shranjevanje kmetijskih strojev, orodja in mehanizacije).

Upravno sodišče Republike Slovenije je v sodbi IV U 206/2015⁸ z dne 14. 9. 2016 odločilo, da nasutje zemljišča z mivko in gramozom, v smislu maneže, predstavlja nekmetijsko rabo.

V trenutno veljavni Uredbi o razvrščanju objektov (v nadaljevanju: Uredba)⁹, ki je bila sprejeta na podlagi Gradbenega zakona, so vsebovane klasifikacije in podrobnejša merila za določitev vrst objektov glede na namen uporabe objektov. Uredba ne vsebuje določb o klasifikaciji manež, kar pomeni, da maneže ni dovoljeno uvrstiti med nezahtevne objekte za kmetijske namene, za katere ni treba pridobiti gradbenega dovoljenja. Iz navedenega izhaja, da se manež ne more razvrstiti med enostavne in nezahtevne pomožne kmetijsko-gozdarske objekte v smislu 3.č člena ZKZ. Ker maneža ne izpolnjuje pogojev iz 3.č člena ZKZ, je ni dovoljeno postaviti na kmetijskih zemljiščih.

Manežo kot odprto jahališče za konje se lahko v skladu z Uredbo uvrsti med druge gradbene inženirske objekte za šport, rekreacijo in prosti čas.

Številka	Klasifikacija objekta	Podrobnejša klasifikacija	Enostaven objekt	Nezahteven objekt	Zahteven objekt
24122	Drugi gradbeni inženirski objekti za šport, rekreacijo in prosti čas	otroška in druga javna igrišča, zabaviščni, adrenalinski in plezalni parki, igrišča za golf, vzletišča, konjeniški centri ,	površina do 100 m ²	Površina do 1000 m ²	Površina nad 5000 m ²

⁷ ZKZ, 3. ea člen.

⁸ UPRS sodba IV U 206/2015, dosegljiva na URL: <http://www.sodisce.si/usrs/odlocitve/2015081111405478/>, 26. 9. 2019.

⁹ Uredba o razvrščanju objektov (Uradni list RS, št. 37/18).

javni vrtovi in parki,
trgi, živalski in
botanični vrtovi,
urejena naravna
kopališča, kampi,
smučišča na vodi,
kajakaške proge na
divjih vodah

Pomen izrazov enostavnega, nezahtevnega in zahtevnega objekta je opredeljen v Gradbenem zakonu¹⁰ (v nadaljevanju GZ). Med enostavne objekte uvrščamo objekt, ki je tako majhnih dimenzij, da se v njem ne more zadrževati večje število oseb. Takšen objekt je konstrukcijsko enostaven in prostorsko manj zaznaven. Za nezahteven objekt se šteje objekt manjših dimenzij, ki je konstrukcijsko nezahteven in prostorsko zaznaven. Kot zahteven objekt je opredeljen objekt velikih dimenzij, ki je konstrukcijsko zahteven, ali objekt, ki je namenjen zadrževanju večjega števila oseb in je prostorsko zaznaven. Za novogradnjo, rekonstrukcijo in spremembo namembnosti objekta je treba imeti pravnomočno gradbeno dovoljenje. Pri pristojnem upravnem organu mora investitor prijaviti začetek gradnje objekta, za katerega se zahteva gradbeno dovoljenje. Skladno s 5. členom GZ gradbeno dovoljenje in prijava začetka gradnje nista nujna za gradnjo enostavnih objektov, za vzdrževanje objektov in vzdrževalna dela v javno korist, za začasne objekte in izvrševanje izrečenega inšpekcijskega ukrepa.

Običajne standardne mere maneže so 20 x 60 m, kar pa pomeni, da se lahko maneže na podlagi Uredbe uvrsti med nezahtevne ali zahtevne objekte, za katere pa je v skladu s 5. členom GZ treba pridobiti gradbeno dovoljenje.

Glede na to, da so maneže povezane s kmetijstvom in del dopolnilnih dejavnosti na kmetijah, se predlaga, da se lahko maneže ob določenih omejitvah velikosti uvrstijo v enako kategorijo kot staje in se na ta način dopusti gradnjo manež na kmetijskih zemljiščih. Podobno kot staja je maneža namenjena za vadbo in urjenje konjev v jahanju. Na podlagi vsega navedenega se Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano poziva, da poda svoje stališče glede postavitve manež na kmetijskih zemljiščih.

* * *

Državni svet Republike Slovenije predlaga Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, da pobudo prouči in v skladu s četrtem odstavkom 98. člena Poslovnika Državnega sveta (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14 in 26/15) nanjo v roku 30 dni odgovori.

Alojz Kovšca
predsednik

¹⁰ Gradbeni zakon (Uradni list RS, št. 61/17 in 72/17 – popr.).