



REPUBLIKA SLOVENIJA  
DRŽAVNI SVET

Številka: 061-01-9/2020/16  
Ljubljana, 20. 1. 2021

## Z a p i s n i k

**19. izredne seje Državnega sveta Republike Slovenije, ki je bila  
v sredo, 23. decembra 2020, ob 14. uri  
videokonferenčno,  
z udeležbo na daljavo ali z osebno prisotnostjo v dvorani Državnega sveta.**

Predsednik Državnega sveta Alojz Kovšca je, v skladu z drugim odstavkom 34. člena Poslovnika Državnega sveta, ugotovil, da je Državni svet sklepčen (v navedenem trenutku 29 prisotnih), in začel z 19. izredno sejo Državnega sveta, ki jo je sklical na podlagi 53. člena Zakona o Državnem svetu, prvega odstavka 30., 32., 33.a in 75.a člena Poslovnika Državnega sveta ter po dogovoru s Kolegijem Državnega sveta v razširjeni sestavi z dne 30. 11. 2020 (Uradni list RS, št. 70/08, 73/09, 101/10, 6/14, 26/15, 55/20 in 123/20).

Seja se je začela ob 14.04<sup>1</sup> in zaključila ob 14.40 uri.

Prisotni v dvorani Državnega sveta:

Igor Antauer, dr. Matjaž Gams, Tone Hrovat, Bojan Kekec, Alojz Kovšca, Marjan Maučec, Ladislav Rožič, Davorin Terčon, Branko Tomažič, Bogomir Vnučec, Željko Vogrin, Cvetko Zupančič.

Prisotni videokonferenčno z udeležbo na daljavo:

Dejan Crnek, Rajko Fajt, Franc Golob, Mitja Gorenšček, Tomaž Horvat, Lidija Jerkič, dr. Branka Kalenič Ramšak, Danijel Kastelic, Janoš Kern, Samer Khalil, Oskar Komac, mag. Marija Lah, Franjo Naraločnik, Srečko Ocvirk, Milan Ozimič, Bojana Potočan, mag. Peter Požun, Bojan Režun, mag. Miroslav Ribič, Franci Rokavec, Jože Smole, Dušan Strnad, Branimir Štrukelj, Branko Šumenjak, Matjaž Švagan, mag. Igor Velov, mag. Marko Zidanšek.

Odsoten:

– Boris Popovič.

\* \* \*

O sklicu seje Državnega sveta je predsednik Državnega sveta obvestil predsednika Državnega zbora Igorja Zorčiča in predsednika Vlade Republike Slovenije Janeza Janšo.

\* \* \*

---

<sup>1</sup> Zaradi tehničnih težav se seja ni začela točno ob 14. uri, kot je bilo predvideno s sklicem seje.

Na sejo je bil vabljen:

- mag. Andrej Šircelj, minister za finance (k 1. točki).

Seje sta se udeležili:

- mag. Kristina Šteblaj, državna sekretarka na Ministrstvu za finance (k 1. točki),
- mag. Petra Istenič, vodja Sektorja za sistem obdavčitve dohodkov in premoženja na Ministrstvu za finance (k 1. točki).

\* \* \*

S sklicem 19. izredne seje Državnega sveta 21. 12. 2020 so državne svetnice in svetniki po elektronski pošti prejeli naslednji dnevni red:

**1. Predlog odločilnega veta na Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na tonažo (ZDTon-B), EPA 1368-VIII.**

\* \* \*

V skladu z drugim odstavkom 75.a člena Poslovnika Državnega sveta, ki določa, da se predlog odločilnega veta uvrsti na dnevni red brez razprave in glasovanja, je predsednik Državnega sveta ugotovil, da je dnevni red 19. izredne seje Državnega sveta naslednji

**DNEVNI RED:**

**1. Predlog odločilnega veta na Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na tonažo (ZDTon-B), EPA 1368-VIII.**

\* \* \*

**1. točka dnevnega reda:**

- **Predlog odločilnega veta na Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na tonažo (ZDTon-B), EPA 1368-VIII.**

Državni zbor je zakon sprejel na 53. izredni seji 17. 12. 2020 in so ga državne svetnice in svetniki prejeli po elektronski pošti istega dne ter s sklicem seje 21. 12. 2020.

S sklicem izredne seje so državne svetnice in svetniki 21. 12. 2020 po elektronski pošti prejeli tudi predlog odločilnega veta skupine državnih svetnikov (prvopodpisani Branko Tomažič).

Predlog zahteve Državnega sveta, ki je bil pripravljen na podlagi predloga skupine državnih svetnikov (prvopodpisani Branko Tomažič) za sprejem odločilnega veta, so državne svetnice in svetniki prejeli po elektronski pošti 21. 12. 2020 s sklicem izredne seje.

Predlog odločilnega veta je obravnavala pristojna Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance. Poročilo komisije so državne svetnice in svetniki prejeli po elektronski pošti 23. 12. 2020.

Predlog zahteve Državnega sveta so obravnavale interesne skupine.

Po elektronski pošti so državne svetnice in svetniki 22. 12. 2020 prejeli Stališče Interesne skupine lokalnih interesov ter na dan seje, 23. 12. 2020, še Stališče Interesne skupine kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev ter Stališče Interesne skupine delodajalcev.

Predstavnik predlagateljev predloga odločilnega veta Branko Tomažič je obrazložil predlog odločilnega veta.

Predstavnica predlagatelja zakona mag. Kristina Šteblaj, državna sekretarka na Ministrstvu za finance, je predstavila vsebino zakona.

Poročilo pristojne Komisije za gospodarstvo, obrt, turizem in finance je predstavila predsednica komisije mag. Marija Lah.

Stališče Interesne skupine lokalnih interesov je predstavil državni svetnik Milan Ozimič.

Stališče Interesne skupine delodajalcev je predstavil državni svetnik Igor Antauer.

Stališče Interesne skupine kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev je predstavila državna svetnica Bojana Potočan.

Razpravljal je predsednik Državnega sveta, državni svetnik Alojz Kovšca.

Predstavnica Ministrstva za finance je v odzivu na razpravo obljubila, da bo Ministrstvo za finance Državnemu svetu posredovalo odgovor na vprašanje glede revizije poslovanja in upravičenosti do državne pomoči Skupine Splošna plovba (zakaj revizija še vedno ni bila opravljena).

- - -

Predsednik Državnega sveta je dal na glasovanje naslednji predlog zahteve Državnega sveta:

»Državni svet Republike Slovenije je na 19. izredni seji 23. 12. 2020, ob obravnavi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na tonažo (ZDTon-B), EPA 1368-VIII, ki ga je Državni zbor sprejel na 53. izredni seji 17. 12. 2020, na podlagi tretje alineje prvega odstavka 97. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06, 47/13 in 75/16), sprejel

### **Z A H T E V O,**

**da Državni zbor Republike Slovenije ponovno odloča o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na tonažo (ZDTon-B), EPA 1368-VIII.**

### Obrazložitev:

Državni zbor Republike Slovenije je na 53. izredni seji 17. 12. 2020, sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na tonažo (ZDTon-B), EPA 1368-VIII. Zakon je v obliki zakonodajnega predloga v obravnavo Državnemu zboru po rednem postopku predložila Vlada Republike Slovenije.

S predlagano spremembo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na tonažo (v nadaljevanju: ZDTon-B) se usklajuje notranja zakonodaja, ki določa shemo državne pomoči davka na tonažo, z odločbo Evropske komisije o podaljšanju navedene sheme za obdobje od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2028.

Evropska komisija je v letu 2004 sprejela Smernice Skupnosti o državnih pomočeh za pomorski promet, katerih namen je predvsem spodbujanje konkurenčnosti evropskega ladjarstva, ohranitev delovnih mest na kopnem in ladjah ter ohranjanje znanja, kot pomembnega dejavnika za razvoj pomorskega prometa. Smernice dajejo državam EU podlago za uvedbo davka na tonažo, ki je mišljen kot ukrep za razvoj in ohranitev pomorskega prometa v EU.

Predlagane rešitve so v predloženi noveli zakona vsebinsko enake in torej primerljive s tistimi, na katere je Državni svet že ob lanski obravnavi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na tonažo (ZDTon-B) podal pripombe, ki so bile podlaga za argumentacijo Zahteve Državnega sveta, da Državni zbor ponovno odloča o Zakonu o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na tonažo (EPA 934-VII).

Z ZDTon-B naj bi se v slovensko zakonodajo uvedla priporočila Evropske komisije, ki se nanašajo na upravljavce ladij. V kolikor bi bil to res pravi namen predlaganih zakonskih sprememb, bi Ministrstvo za finance sporočilo Evropske komisije za upravljavce ladij, ki je bilo v Uradnem listu EU objavljeno 11. 6. 2009, vključilo v zakon s spremembami ZDTon-A, ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela 3. 9. 2009, ali s spremembami prvega ZDTon-B, ki ga je Vlada Republike Slovenije sprejela dne 23. 11. 2017. Zato ni nobene potrebe, da se tik pred zaključkom leta sprejema pomanjkljive in škodljive zakonske rešitve.

Resolucije o pomorski usmeritvi Republike Slovenije se ne izvaja samo na podlagi določb Zakona o tonaži, temveč predvsem s pomorsko dejavnostjo, ki jo predstavljajo dejavnosti pristanišča in ladjarja ter šolske dejavnosti. ZDTon-B v sedanji obliki, s katerim se upravljavcem ladij daje državno pomoč in hkrati zanje odpravlja pogoj glede zaposlovanja pomorščakov pripravnikov, ter ladjarju z argumentom o slabih gospodarskih razmerah dovoljuje neizpolnjevanje zahtev glede obnove flote, ni v skladu z Resolucijo o pomorski usmeritvi Republike Slovenije. Že leta 2007 je tuji kupec slovenskega ladjarja obljubljal vrnitev ladij pod slovensko zastavo in nakup pogojeval s sprejemom Zakona o tonaži, nato pa si je v 14 dneh po prevzemu Splošne plovbe, s prodajo svojih dveh 10 let starih in zastarelih ladij slovenskemu ladjarju, povrnil vso plačano kupnino. Kasneje je neobdavčeno razprodal celotno ladijsko floto slovenskega ladjarja (25 ladij). Obalne občine, od koder je izhajalo več kot 1000 pomorščakov, so zato ostale brez pomembnega dela prihodkov.

Tem istim osebam sedaj predlagani ZDTon-B omogoča, da bodo prejele še dodatnih 35.200.000 evrov državnih pomoči in se hkrati izognile plačilu davkov, ne da bi bili (glede na za enkrat še skrite lastnike off shore podjetij) lastniki ene same ladje.

ZDTon-B prav tako ne preprečuje, da bi novih 35.200.000 evrov državnih pomoči dobile osebe, ki so povezane z davčnima neplačnikoma, ki državi dolgujeta preko 10.000.000 evrov, hkrati pa sta v zadnjih 10 letih prejeli še preko 23.500.000 evrov državnih pomoči.

ZDTon-B torej ne naslavlja bistvene vsebine, ki bi dolgoročno zagotavljala obstoj slovenskega ladjarstva. To niso zgolj rešitve povezane s shemo državnih pomoči davka na tonažo, ampak tudi sprejem zakonskih določb, ki bi zagotavljale razvoj pomorskega šolstva in usposabljanje ustreznega kadra. Zakon bi torej moral vsebovati določilo, na podlagi katerega bi bili upravljavci posadke upravičeni do državne pomoči le, če imajo pomorščaki na upravljanih ladjah možnost izobraževanja in usposabljanja, če je zagotovljeno zaposlovanje pomorskih kadetov na krovu plovil ter če bodo pripravniki lahko izpolnili pogoje za pridobitev strokovnega naziva. Prav tako bi bilo treba spremeniti zakon v delu, ki nepoštenim ladjarjem omogoča izigravanje zakonskih določil glede obnove flote.

ZDTon-B v predlagani obliki tudi nima vgrajenih ustreznih varovalk na način, kot je to npr. urejeno v Zakonu o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18; ZJN-3). V skladu s slednjim morajo namreč subjekti, ki želijo sodelovati pri naročilih, predložiti izjavo o poravnanih davčnih obveznostih, kar bi morale biti za prejemnike državnih pomoči in vse z njim povezane osebe ustrezno urejeno tudi v ZDTon-B. Podobne omejitve za davčne dolžnike veljajo tudi pri ustanavljanju družb iz 10.a člena Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS in 158/20 – ZIntPK-C; ZGD-1) ter za več kot 100.000 prejemnikov mesečnega temeljnega dohodka iz petega odstavka 88. člena Zakona o začasnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic COVID-19 (Uradni list RS, št. 152/2020; ZZUOOP).

\* \* \*

Za poročevalca je bil določen državni svetnik Branko Tomažič.«

**Predlagana zahteva Državnega sveta JE BILA SPREJETA (prisotnih 39 državnih svetnic in svetnikov, 36 jih je glasovalo ZA, nihče ni glasoval PROTI).**<sup>2</sup>

S tem je bila 1. točka dnevnega reda zaključena.

\* \* \*

---

<sup>2</sup> Državna svetnika Dejan Crnek in mag. Igor Velov sta po zaključenem glasovanju sporočila, da sta imela tehnične težave z glasovanjem in nista uspela pravočasno oddati svojega glasu. Oba bi sicer glasovala ZA sprejem predloga zahteve za ponovno odločanje o zakonu, a kljub temu nista želela, da se v skladu s prvim odstavkom 54. člena glasovanje ponovi. Menila sta namreč, da je bil z izvedenim glasovanjem že dosežen tudi njun osnovni namen - sprejem predloga zahteve, tako da njuna dodatna glasova ZA sprejem predloga zahteve ne bi vplivala na končni izid glasovanja. Prosila sta zgolj, da se njuna volja, ki ni bila zabeležena v okviru glasovanj, zabeleži v zapisniku seje.

Predsednik Državnega sveta je zaključil 19. izredno sejo Državnega sveta Republike Slovenije in se državnim svetnicam in državnim svetnikom ter vabljenim zahvalil za razpravo in sodelovanje na seji.

mag. Nuša Zupanec  
namestnica sekretarja

Alojz Kovšca  
predsednik

Zapisala: Marina Petrović